



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

Settore 6 Governo del territorio

Rapporto del Garante dell'Informazione e della Partecipazione

ai sensi degli Artt. 37 e 38 della Legge Regionale Toscana 12 novembre 2014, n. 65

OGGETTO: ADOZIONE VARIANTE SEMPLIFICATA AL PIANO OPERATIVO COMUNALE

- **Area 1:** Piano attuativo PA.3.1 - PDR - Via Garibaldi (Marina di Carrara)
- **Area 2:** Area sede di Aero Service Technologies Italy s.r.l. (Aero Alliance) in zona industriale, Viale Zaccagna

1. Premessa e inquadramento normativo

Il Comune di Carrara è dotato di Piano Operativo Comunale (PO) approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 49 del 31 maggio 2022 e successive varianti.

L'attuale proposta di variante ha per oggetto due previsioni puntuali interne al perimetro del centro urbanizzato, non introduce medie o grandi strutture di vendita e risulta pertanto ascrivibile alle **varianti semplificate** ai sensi dell'art. 30 della L.R. 65/2014. L'iter di adozione e successiva approvazione seguirà le procedure espresse dall'art. 32 della medesima legge regionale.

1. Oggetto dettagliato della variante

Di seguito vengono descritte le caratteristiche delle aree interessate e i contenuti specifici della variante.

1.1 Piano Attuativo PA.3.1 - PDR - Via Garibaldi (Marina di Carrara)

L'intervento interessa un complesso edilizio in profondo stato di degrado e abbandono, con una **Superficie Territoriale (ST) di 1.835 mq.**

- **Obiettivo della variante:** Risolvere un'incongruenza geometrico-parametrica presente nella scheda norma del Piano Operativo vigente. La pianificazione attuale fissava il limite per la "Superficie coperta massima" al **40% della Superficie Fondiaria (SF)** e contemporaneamente rimandava all'attuazione "*come da schema grafico*" (che prevedeva invece un'impronta a terra maggiore).
- **Modifica introdotta:** La variante **elimina il limite rigido del 40%** (pari a 534 mq) modificando il parametro in "*Superficie coperta SC = come da schema grafico*" (circa 800 mq complessivi). Questa modifica serve a sbloccare il recupero dell'area, consentendo anche la realizzazione delle opere pubbliche connesse.
- **Contenuto del progetto di trasformazione:**
 - Sottopone l'edificio esistente lungo Via Garibaldi a interventi di **restauro e risanamento conservativo** (pari a 302 mq di superficie coperta e 604 mq di Superficie Edificabile), salvaguardandone i prospetti storici.
 - Autorizza la demolizione dei manufatti interni degradati e la successiva **sostituzione edilizia** con un nuovo complesso residenziale (446 mq di superficie coperta e 900 mq di Superficie Edificabile), con funzioni commerciali di vicinato concentrate esclusivamente al piano terra.



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

Settore 6 Governo del territorio

- Prevede la cessione e la realizzazione di una **piazza ad uso pubblica di almeno 500 mq.**

1.2. Piastra Produttiva Specializzata P2 Aero Alliance (Viale Zaccagna)

L'intervento riguarda l'ampliamento dello stabilimento della ditta *Aero Service Technologies Italy s.r.l. (Aero Alliance)*, specializzata nella manutenzione di turbine a gas aeroderivate, situato nella Zona Industriale Apuana al confine con il comune di Massa.

- **Obiettivo della variante:** Dare attuazione al **Protocollo d'Intesa** siglato il 30/01/2025 tra Regione Toscana, Comune di Carrara e l'azienda per permettere un importante piano di espansione industriale ed occupazionale dello stabilimento.
- **Modifica introdotta:** L'area oggetto di variante, avente un'estensione di **12.612 mq**, viene **riclassificata urbanisticamente**, passando dall'indice "*VR - Le aree verdi non edificabili*" (regolate dall'art. 64 delle NTA, che ne sanciva l'inedificabilità assoluta) all'indice "*P2 - Le piastre produttive specializzate*" (art. 77 delle NTA).
- **Motivazione tecnica della riclassificazione:** Il Rapporto Preliminare evidenzia come l'area di frangia, pur essendo classificata come verde, abbia perso da tempo qualsiasi connotato di ruralità o potenziale uso agricolo, trovandosi completamente interclusa tra il rilevato autostradale della A12 (limite nord), il rilevato ferroviario (limite est) e i capannoni industriali esistenti.
- **Parametri e potenzialità edificatorie:** Il lotto viene omologato alla disciplina delle aree industriali attrezzate adiacenti, applicando i parametri standard dell'art. 77 delle NTA (Indice di fabbricabilità = 0,80 mq/mq; Rapporto di copertura massimo = 40%; Altezza massima = 12 metri, derogabile fino a 50 metri per comprovate esigenze tecniche dei volumi industriali). Ciò comporta un incremento stimato della Superficie Edificabile (SE) di circa **10.100 mq**.
- **Condizionamenti geometrici e idraulici:** A causa della presenza dei rilevati infrastrutturali e del Torrente Lavello, l'effettiva area edificabile finale sarà fortemente ridotta dalle fasce di rispetto geometriche. Le porzioni inedificabili residue interne al lotto dovranno obbligatoriamente ospitare barriere vegetali continue (mitigazione acustica e visiva) e sistemi ingegneristici per la gestione del rischio idraulico e il rispetto dell'invarianza idraulica.

2. Procedimento di Verifica di Assoggettabilità a VAS

Autorità Procedente: Comune di Carrara – Consiglio Comunale

Autorità Proponente: Settore 6 Governo del Territorio (Istanza prot. n° 8930 del 02/02/2026)

Il procedimento di Verifica di Assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica (VAS) è stato condotto in conformità all'art. 12 del D.Lgs. n. 152/2006 e all'art. 22 della Legge Regionale Toscana n. 10/2010 per valutare se la variante proposta potesse generare impatti significativi sull'ambiente.

L'iter si è articolato nelle seguenti fasi temporali e procedurali:

- **Attivazione del Procedimento:** Il Dirigente del Settore 6 Governo del territorio, in qualità di Autorità Proponente, ha attivato la procedura con nota prot. n° 8930 del 02/02/2026, trasmettendo al Nucleo V.A.S. il Documento Preliminare e la documentazione tecnica allegata.
- **Consultazione dei Soggetti Competenti in Materia Ambientale (SCA):** Con nota prot. n° 12863 del 12/02/2026, l'Autorità Competente ha provveduto a trasmettere la documentazione a tutti gli enti e soggetti competenti alla tutela ambientale individuati ai sensi dell'art. 20



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

Settore 6 Governo del territorio

della L.R. 10/2010, assegnando il termine di legge per l'acquisizione dei rispettivi pareri e contributi.

- **Istruttoria Tecnica e Conferenza di Servizi:** In data 26/03/2026, la proposta di variante è stata formalmente illustrata ai componenti del Nucleo Tecnico di Valutazione VAS dall'Autorità Proponente (rappresentata dal Dirigente del Settore 6, Ing. Luca Amadei, unitamente alla progettista Arch. Alessandra Bianchi e al Responsabile del Procedimento Arch. Stefano Francesconi). In tale sede sono stati acquisiti i chiarimenti e gli approfondimenti specialistici supportati dai consulenti incaricati, Dott. Leonardo Moretti e Dott.sa Chiara Chiostrini.
- **Valutazione Ambientale del Nucleo:** Il Nucleo Tecnico di Valutazione VAS (composto dall'Ing. Alessandra Pacciani, dalla Dott.sa Paola Micheletti e dall'Ing. Nicola Festa, con le funzioni di segretario verbalizzante affidate alla Dott.sa Ilaria Tazzini) si è riunito il giorno 14 aprile 2026. Il Nucleo ha esaminato collegialmente le risultanze dell'istruttoria e i contributi tecnici pervenuti nei termini da ARPAT, Azienda USL Toscana Nord Ovest, Genio Civile e Direzione Attività Produttive della Regione Toscana, nonché il contributo fuori termine dell'Autorità di Bacino Distrettuale.
- **Determinazione Finale:** Il procedimento si è formalmente concluso con l'emissione del **Provvedimento di Esclusione dalla procedura di VAS** adottato dal Nucleo Tecnico di Valutazione V.A.S. del Comune di Carrara in data 14/04/2026 e trasmesso con nota prot. n. 0035098/2026 del 21/04/2026.

Sulla base della documentazione presentata e delle valutazioni espresse dagli enti terzi, il Nucleo ha riscontrato che per l'Area 1 non sono attesi effetti negativi sulle matrici ambientali, mentre per l'Area 2 i potenziali impatti (suolo, sottosuolo, acustica) risultano di non significativa intensità e mitigabili mediante specifiche prescrizioni inserite nelle Norme Tecniche di Attuazione. Di conseguenza, l'Autorità Competente ha espresso all'unanimità parere favorevole all'esclusione della Variante dalla procedura di VAS ordinaria.

Il Nucleo ha determinato l'esclusione esprimendo unanimità, prescrivendo tuttavia il rispetto delle raccomandazioni e dei contributi tecnici trasmessi dai Soggetti Competenti in Materia Ambientale (SCA):

1. **ARPAT (Prot. 22494 del 11/03/2026):** Rileva che l'Area 2 ricade nel SIR (Sito di Interesse Regionale) ex SIN Massa-Carrara. Raccomanda il rispetto degli obblighi di legge sui siti contaminati (con particolare attenzione alla falda inquinata) e l'esecuzione di un'accurata valutazione di impatto acustico verso i ricettori del confinante Comune di Massa.
2. **Azienda USL Toscana Nord Ovest (Prot. 23223 del 13/03/2026):** Per l'Area 1 richiede misure efficaci di gestione cantiere per polveri/rumori. Per l'Area 2 prescrive che le compensazioni e le barriere vegetazionali di mitigazione acustica e visiva siano puntualmente definite, continue e mantenute nel tempo.
3. **Regione Toscana - Genio Civile Toscana Nord (Prot. 22649 del 11/03/2026):** Evidenzia il condizionamento dell'attività sismica ai criteri del § 3.6.3 dell'allegato A alla DGRT 31/2020 e, per la pericolosità idraulica P2, il rispetto degli artt. 12 e 13 della L.R. 41/18.
4. **Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale (Prot. 24226 del 17/03/2026):** Pervenuto fuori termine, ricorda la sovraordinazione del Piano di Bacino (PGRA 2021-2027 e PGA 2021-2027) e il divieto di recare pregiudizio ai corpi idrici.
5. **Regione Toscana - Direzione Attività Produttive (Prot. 23081 del 12/03/2026):** Non rileva osservazioni.



COMUNE DI CARRARA

Decorato di Medaglia d'Oro al Merito Civile

Settore 6 Governo del territorio

Vincolo Paesaggistico (PIT/PPR) - Area Viale Zaccagna:

In merito all'inquadramento di porzioni dell'Area 2 come aree boscate da parte del PIT/PPR, si dà atto che lo studio agroforestale specialistico del Dott. For. Fiornovelli ha dimostrato l'assenza dei connotati di "bosco". Ai sensi dell'art. 5 dell'allegato 8B del PIT, in sede di approvazione verrà proposta alla Regione Toscana la formale **modifica del quadro conoscitivo** per l'eliminazione del vincolo boschivo.

3. Attività di Informazione e Partecipazione

Trattandosi di Variante Semplificata ai sensi dell'art. 30 della L.R. 65/2014, la legge non prevede l'obbligatorietà di un percorso partecipativo preventivo e strutturato aperto alla cittadinanza.

Tuttavia, al fine di garantire la massima trasparenza, l'accessibilità e l'informazione diffusa, la Garante assume le seguenti determinazioni in vista della imminente fase di adozione in Consiglio Comunale:

- Sarà redatto e pubblicato sul sito web istituzionale del Comune di Carrara un **Comunicato del Garante** finalizzato a illustrare in modo chiaro e semplificato gli obiettivi di riqualificazione edilizia di Via Garibaldi (Area 1) e i passaggi legati all'ampliamento produttivo di Viale Zaccagna (Area 2). I comunicati del Garante sono disponibili a questo indirizzo: <https://nextcloud-municipium.maggiolicloud.it/index.php/s/fATQ2BFpAfDWHbe>
- Sarà possibile utilizzare la casella di posta elettronica istituzionale del Garante garante.comunicazione@comune.carrara.ms.it per raccogliere qualsiasi richiesta di chiarimento da parte dei cittadini.

Immediatamente a valle dell'adozione della delibera da parte del Consiglio Comunale:

- La deliberazione e l'intera documentazione tecnica allegata saranno trasmesse alla Regione Toscana e alla Provincia di Massa-Carrara.
- Sarà pubblicato l'avviso di avvenuta adozione sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana (BURT). Dalla data di tale pubblicazione decorrerà il termine di **30 giorni** entro il quale **chiunque potrà prendere visione degli elaborati e presentare formali osservazioni presso l'Ufficio Protocollo del Comune.**
- Tutti gli atti e gli elaborati grafici siano inseriti e mantenuti costantemente aggiornati nella sezione specifica del sito web del Comune di Carrara dedicata al Piano Operativo: <https://www.comune.carrara.ms.it/it/page/piano-operativo>

Carrara, data della sottoscrizione digitale

Il Garante dell'Informazione e della Partecipazione

(Firma Digitale)